



พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

พ.ศ. 2559

นายกิตติศักดิ์ ชินอุดมทรัพย์
รองเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ



หัวข้อ

- ความสำคัญ
- ประเด็นปัญหา พระราชบัญญัติเดิม
- การพัฒนาพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ
- ประเด็นที่ต้องทำความเข้าใจ



ความสำคัญของพระราชบัญญัติ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ.2559

- แทนพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. 2504
- รองรับการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี และการทำงานที่มากขึ้น
- สอดคล้องกับมาตรฐาน หรือแนวทางสากล
- ส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น



ตัวอย่างประเด็นปัญหา

- การกำกับดูแลทางนิวเคลียร์ครอบคลุมเพียงเรื่อง การเดินเครื่องปฏิกรณ์
- เครื่องกำเนิดรังสี หมายถึง เครื่องกำเนิดรังสีเอกซ์ และขาดการควบคุมนำเข้า ส่งออก
- อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ มีเพียงการตรวจสอบเท่านั้น และขาดในกรณีเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี
- การพิจารณาออกใบอนุญาตเป็นอำนาจของคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ
- ไม่มีบทบัญญัติที่จะรองรับการเข้าเป็นภาคีหรือปฏิบัติตามสนธิสัญญาระหว่างประเทศ
- ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับกากกัมมันตรังสี และเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว
- บทกำหนดโทษไม่สอดคล้องกับปัจจุบัน



การพัฒนาพระราชบัญญัติของ ปลส.

ช่วงเวลา	ผลการดำเนินการ
11 เมษายน 2550	ได้เสนอร่างกฎหมายต่อ อ.วท. เพื่อดำเนินการตามกระบวนการนิติบัญญัติ โดยที่ ครม. (พล.อ.สุรยุทธ์ จุลานนท์) เห็นชอบในหลักการและเหตุผลของ ร่างพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ แต่สภา ฯ ได้หมดวาระลง จึงทำให้ร่างกฎหมายดังกล่าว ถูกส่งกลับไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๕)
22 มิถุนายน 2558	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจแล้วเสร็จ โดยปรับปรุงเป็นร่างกฎหมายใหม่จำนวน ๑๕๒ มาตรา
4 สิงหาคม 2558	ครม. ได้ลงมติเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไข มาตรา ๑๓ (๖) และมาตรา ๑๐๑ วรรคสอง



การพัฒนาพระราชบัญญัติของ ปลส.

ช่วงเวลา	ผลการดำเนินการ
24 สิงหาคม 2558	วิป ปนช. ได้มีมติให้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานำร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ไปทบทวนแก้ไขปรับปรุง โดยตัดประเด็นอันเกี่ยวกับ “โรงไฟฟ้านิวเคลียร์” ที่ปรากฏอยู่ในหมวดต่างๆออก
9 พฤศจิกายน 2558	วิป ปนช. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการก่อนนำเข้าประชุมกับคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และจัดตั้งคณะกรรมการศึกษาโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ก่อนนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
19 พฤศจิกายน 2558	คณะกรรมการการพลังงาน เชิญ ปลส. เข้าร่วมชี้แจงหลักการและเหตุผลในการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ



การพัฒนาพระราชบัญญัติของ ปส.

ช่วงเวลา	ผลการดำเนินการ
25 พฤศจิกายน 2558	คณะกรรมการการสื่อสารมวลชน ได้ขอเชิญ ปส. เข้าร่วมการประชุมพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.
21 ธันวาคม 2558	วิป ปนช. ได้มติให้ ปส. กลับมาพิจารณารายงานของคณะกรรมการพลังงาน และคณะกรรมการการสื่อสารมวลชน โดยเห็นควรแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติ จาก “ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.” เป็น “ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ.”
25 ธันวาคม 2558	ปส. ได้จัดทำรายงานผลการพิจารณาการแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. เพื่อรายงานต่อ ปกท.วท. เสนอ รมว.วท.



การพัฒนาพระราชบัญญัติของ ปส.

ช่วงเวลา	ผลการดำเนินการ
11 กุมภาพันธ์ 2559	ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ได้เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วาระที่ ๑ โดยสมาชิก สนช. ได้ลงมติ เห็นด้วย ๑๘๙ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอและได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. เพื่อพิจารณารายละเอียดเรียงรายมาตรา
12 กุมภาพันธ์ – 11 พฤษภาคม 2559	คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. มีการประชุมเพื่อพิจารณาทั้งหมด จำนวน ๑๙ ครั้ง ได้พิจารณาตรวจสอบและเพิ่มเติม แก้ไขถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. เพื่อเสนอเข้า สนช. วาระ ๒ – ๓ ต่อไป



- 19 พ.ค. 2559 ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ได้เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วาระที่ ๒ และ ๓ โดยสมาชิก สนช. ได้ลงมติ เห็นด้วย ๑๔๔ เสียง ไม่เห็นด้วย ๑ เสียง งดออกเสียง ๕ เสียง ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ได้ผ่านวาระ ๓ เรียบร้อยแล้ว โดยมีการแก้ไขชื่อพระราชบัญญัติ จาก “ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.” เป็น “ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ.”



- 1 ส.ค. 2559 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัตินี้
- 5 ส.ค. 2559 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 133 ตอนที่ 67 ก



ประเด็นที่ต้องทำความเข้าใจ

- ระยะเวลาการมีผลบังคับใช้ 180 วัน / 270 วัน
- คำนิยาม ตามมาตรา 4
 - เครื่องกำเนิดรังสี = เครื่องกำเนิดรังสี + อุปกรณ์ที่กำหนด
 - เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เพื่อการผลิตพลังงาน
 - สถานประกอบการทางนิวเคลียร์
 - กากกัมมันตรังสี = วัสดุกัมมันตรังสีที่ไม่ใช้งาน + ใช้งานไม่ได้ + วัสดุปนเปื้อน (ไม่รวม เชื้อเพลิงใช้แล้ว)
 - การนำผ่าน
 - ฯลฯ



- ไม่ใช่บังคับแก่ยานพาหนะทางทหารของ ตปท. ที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานนิวเคลียร์
- คณะกรรมการ = นรม. + รมว.วท. + กรรมการโดยตำแหน่ง 10 ท่าน + ผู้ทรงคุณวุฒิ 6 ท่าน + สปส.
- อำนาจหน้าที่ของ คกก. : เสนอแนะนโยบายและมาตรการ
 - การใช้ประโยชน์ (Justification)
 - การกำกับดูแล (Regulation)



การกำกับดูแล วัสดุกัมมันตรังสี และเครื่องกำเนิดรังสี

- ระบบการกำกับดูแล
 - การยกเว้น
 - การแจ้ง
 - การอนุญาต
- เครื่องกำเนิดรังสี ต้องขออนุญาต ครอบครอง นำเข้า ส่งออก
- ลปส. เป็นผู้ออกใบอนุญาต
- อายุใบอนุญาต 5 ปี / 6 เดือน
- นำเข้าต้องมีใบครอบครองก่อน (รวมบริษัทผู้แทน)



การกำกับดูแล วัสดุกัมมันตรังสี และเครื่องกำเนิดรังสี

- กำหนดต่อนำเข้า
- ใบอนุญาต “ทำ มีไว้ครอบครอง ใช้ นำเข้า ส่งออก” เครื่องกำเนิดรังสี
- ผู้ขออนุญาตเป็น “นิติบุคคล” ยกเว้นบางประเภทเป็น “บุคคลธรรมดา
- ศักยภาพทางเทคนิค
- การวางหลักประกัน – ยกเว้นหน่วยงานราชการ
- การโอน
 - ปกติ
 - ตายหรือสิ้นสภาพ
- การต่ออายุต้องดำเนินการก่อนหมดอายุ และให้ใช้ต่อไปจนกว่าจะไม่อนุญาต



การกำกับดูแลวัสดุนิวเคลียร์

- ระบบการกำกับดูแล
 - การแจ้ง
 - การอนุญาต
- นอกนั้นเหมือนวัสดุกัมมันตรังสี



การกำกับดูแลสถานประกอบการทางนิวเคลียร์

- การตั้งสถานประกอบการ
 - ใบอนุญาตพื้นที่ ก่อสร้าง ดำเนินการ เลิกดำเนินการ
- ลปส. เป็นผู้ออกใบอนุญาต โดยความเห็นชอบของ กกก.
- อายุใบอนุญาต 10 ปี + 10 ปี + 60 ปี + ตามที่กำหนด
- รายงานวิเคราะห์ความปลอดภัย
- ผู้ขออนุญาตเป็นนิติบุคคล
- ความเกี่ยวข้องกับ พรบ. อื่น



กากกัมมันตรังสี

- ห้ามนำเข้ากากกัมมันตรังสี ยกเว้น เป็นกากกฯ ที่เกิดขึ้นในไทย
- ใบอนุญาตส่งออกกากกัมมันตรังสี
- หน้าที่ของผู้ใช้ในการจัดการกากกฯ
- เกณฑ์ความปลอดภัย
- ใบอนุญาตผู้ให้บริการจัดการกากกฯ
- Disused Sealed Sources



เชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว

- ห้ามนำเข้า (ยกเว้นเป็นของตนเอง)
- ใบอนุญาตส่งออก
- การเก็บรักษา



Safety Security and Safeguards

- แจ้างปริมาณการครอบครองตามเวลาที่กำหนด
- วิจัย พัฒนา Nuclear Fuel Cycle / กิจกรรมทางนิวเคลียร์ถึงแม้ไม่มีวัสดุ
นิวเคลียร์
- กำหนดหลักเกณฑ์ 3 S
- เจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี วัสดุนิวเคลียร์ เดินเครื่อง ต้องมีใบอนุญาต
(แบ่งระดับ กำหนดคุณสมบัติ)



การขนส่ง

- แจ้างการขนส่ง
- กำหนดหลักเกณฑ์
 - Mode การขนส่ง
 - หีบห่อ ภาชนะบรรจุ
 - การติดป้าย



เหตุฉุกฉินทางนิวเคลียร์และรังสี

- ผู้รับใบอนุญาตต้องแจ้งเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบทันที
- มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ปภ.) ดำเนินการระงับเหตุ เพื่อความปลอดภัยของสาธารณะ โดยร่วมมือกับ ปส.
- ครอบคลุมทั้งอุบัติเหตุทั้งในและนอกประเทศ ที่มีผลกับประเทศไทย



พนักงานเจ้าหน้าที่

- ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
- เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายอาญา
- ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ให้การตรวจสอบการใช้งานพลังงานนิวเคลียร์ต่างๆในประเทศให้ประสิทธิภาพมากขึ้น
 - เข้าไปในสถานประกอบการ หรือพาหนะขนส่ง
 - ตรวจสอบ
 - ระงับการดำเนินการ หรือสั่งให้ทำลาย
 - ออกคำสั่งใดๆ เพื่อความปลอดภัย ฯลฯ



การพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาต

ผู้รับใบอนุญาตที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง หรือ ประกาศ หรือเงื่อนไขที่กำหนดในใบอนุญาต เลขานุการมีอำนาจดำเนินการ ดังนี้

1. สั่งระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน แก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องเหมาะสม ภายในระยะเวลาที่กำหนด
2. หากไม่ปฏิบัติตาม เลขานุการอาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตทั้งหมดหรือแต่บางส่วนได้ ครั้งละไม่เกิน 120 วัน
3. หากไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต เลขานุการอาจมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้

ในระหว่างพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต เลขานุการอาจมีคำสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าดำเนินการได้เท่าที่จำเป็น เพื่อป้องกันอันตรายจากรังสี หากมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นให้จ่ายจากหลักประกัน



บทกำหนดโทษ

- เพิ่มเติมอัตราโทษผู้ฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้เนื่องจากตามบทบัญญัติเดิมมีอัตราโทษต่ำและไม่สอดคล้องกับสภาพของสังคมปัจจุบัน
- ลดส่วนอัตราโทษ 1 ปี ต่อ 100,000 บาท สำหรับ วัสดุแก๊มมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ และเครื่องกำเนิดรังสี และ 1 ปี ต่อ 1,000,000 สำหรับสถานปฏิบัติการทางนิวเคลียร์
- เพิ่มความสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ เช่น สนธิสัญญาห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ อนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองทางกายภาพต่อวัสดุนิวเคลียร์เป็นต้น



การเปรียบเทียบคดี

- ลดปริมาณคดีที่นำสู่ชั้นศาล
- คณะกรรมการเปรียบเทียบคดี
 - เลขาธิการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- โทษปรับสถานเดียว หรือที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



บทเฉพาะกาล

- บังคับใช้ช่วงเปลี่ยนผ่านก่อนที่ พระราชบัญญัติจะมีผลบังคับใช้ (180 วัน หลังจากทีประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
- ใบอนุญาตเดิมมีผลต่อ จนกว่าจะสิ้นอายุ
- คำขอเดิม ก่อนวัน พรบ. มีผลบังคับ ให้ขอใหม่
- ความผิดที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดี ให้เปรียบเทียบปรับตาม พรบ. ใหม่



อัตราค่าธรรมเนียม

- ตามแนบท้าย พรบ
 - เป็นเพดานขั้นสูงสุด
 - ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ไม่เกินเพดานดังกล่าว



- จบการนำเสนอ
- คำถาม

